



МІНІСТЭРСТВА
СЕЛЬСКОЙ ГАСПАДАРКІ
І ХАРЧАВАННЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПАСТАНОВА КАЛЕГІІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

04.06.2018 № 14

г. Минск

г. Минск

О выполнении мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», состоянии охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2017 году и за 5 месяцев 2018 года

Коллегия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее - Минсельхозпрод), рассмотрев и обсудив материалы, характеризующие результаты выполнения в 2017 году Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.02.2016, № 5/41675), в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» (далее – подпрограмма 2), реализации требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 13.10.2015, № 1/16057) (далее – Директива № 1), и состояние охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2017 году и за 5 месяцев 2018 года, отмечает следующее.

В соответствии с поручениями Главы государства и Правительства Республики Беларусь в сельскохозяйственных организациях осуществляется реализация комплексных программ модернизации действующих и создания новых высокопроизводительных рабочих мест. По итогам работы за 2017 год на реализацию комплексных программ модернизации в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, израсходовано более 2,5 млн. рублей.

В сельскохозяйственных организациях проводится постоянная работа по совершенствованию систем управления охраной труда (далее - СУОТ), обеспечивающих минимизацию профессиональных рисков, сокращение производственного травматизма и выявление производственных опасностей. По состоянию на 1 января 2018 г. СУОТ внедрена в 95 процентов сельскохозяйственных организаций.

В отчетном году в организациях, входящих в систему Минсельхозпрода, удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда снизился к уровню 2016 года на 1 процент. Реализованы меры, направленные на улучшение управления охраной труда, систематизацию работы по повышению квалификации и проверке знаний по вопросам охраны труда посредством проведения семинаров по актуальным вопросам и актуализации информации на сайте Минсельхозпрода, смотр-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда.

Вместе с тем, коллегия отмечает все еще низкую результативность принимаемых мер.

Так, в 2017 году произошло 155 несчастных случаев, в том числе 29 – со смертельным и 126 – с тяжелым исходом. По сравнению с 2016 годом количество погибших увеличилось на 7 человек, а получивших тяжелые травмы уменьшилось на 13 человек.

Увеличилось количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях, подчиненных комитетам по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, хозяйственных обществах, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в коммунальной собственности и переданы в управление облсельхозпродов (далее – организации облсельхозпродов): Брестского (с 2 до 5 случаев), Гомельского (с 0 до 5 случаев), Минского (с 5 до 7 случаев) и Могилевского (с 2 до 3 случаев) облсельхозпродов, ГО «Белводхоз» (с 0 до 2 случаев).

Рост травматизма с тяжелым исходом в отчетном году допущен в организациях Брестского (с 26 до 27 случаев) и Минского (с 25 до 32 случаев) облсельхозпродов.

Основные причины несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом следующие: нарушение потерпевшими трудовой и исполнительской

дисциплины; невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда; эксплуатация технически неисправных машин и оборудования; личная неосторожность потерпевших.

Низкая требовательность руководителей и должностных лиц организаций в вопросах соблюдения работниками требований охраны труда, применения безопасных приемов и методов работы привела к увеличению числа потерпевших по причине личной неосторожности.

В 2017 году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 137 дорожно-транспортных происшествий (2016 год - 137), в результате которых 14 человек погибло (2016 год - 22) и 32 - получили увечья различной степени тяжести (2016 год - 60). Количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения, увеличилось, в сравнении с 2016 годом, с 3 до 6 случаев.

Кроме того, в сельскохозяйственных организациях произошло 98 пожаров (2016 год - 115), ущерб от которых составил более 1,3 млн. рублей (2016 год - более 833 тыс. рублей). Рост количества пожаров допущен в организациях Могилевского облсельхозпрода с 5 - в 2016 году до 6 - в 2017 году. Ущерб от пожаров, в сравнении с 2016 годом, увеличился в 10 раз в организациях Минского облсельхозпрода.

В результате пожаров уничтожено 797 тонн кормов и соломы (2016 года - 4574 тонны), уничтожено (повреждено): 22 строения (2016 год - 30), 30 единиц техники (2016 год - 22 единицы), погибло 705 голов скота (2016 год - 2 головы) и 1 человек (2016 год - 4 человека).

Основные причины пожаров: неосторожное обращение с огнем; короткое замыкание электропроводки; нарушение правил эксплуатации электросетей и оборудования; поджоги; прочие.

Минсельхозпродом проведен мониторинг состояния трудовой и исполнительской дисциплины в организациях, входящих в состав Минсельхозпрода, по итогам 2017 года. В результате привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушение трудовой дисциплины 992 работника.

По дискредитирующим обстоятельствам (пункт 6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», подпункт 1.4 пункта 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 расторгнуты контракты со 100 работниками подчиненных организаций, из них за:

прогулы - с 83 работниками;

появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы – с 12 работниками;

систематическое неисполнение работниками без уважительных причин трудовых обязанностей (пункт 4 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь) – с 1 работником;

иные причины – с 4 работниками.

В 2017 году за несчастные случаи на производстве с летальным и тяжелым исходом к руководителям, должностным лицам и работникам организаций в установленном законодательством порядке приняты следующие меры дисциплинарной ответственности:

расторгнуты контракты с: инженером по охране труда и инженером-строителем ОАО «Днепро-Бугское» Кобринского района, инженером по охране труда ОАО «Винец» и со специалистом по охране труда ОАО «Березовский сыродельный комбинат» Березовского района Брестской области; мастером производства ПУП «Калинковичский молочный завод» (г. Калинковичи) Гомельской области; заведующим машинным двором ОАО «Белслучь» Солигорского района Минской области;

объявлен выговор: инженеру-строителю и бригадиру тракторной бригады ОАО «Новая Припять» Столинского района; главному специалисту гостехнадзора Гомельского райсельхозпрода, директору СУП «СлавМол» ОАО «Милкавита» Жлобинского района, главному энергетiku ПУП «Калинковичский молочный завод» (г. Калинковичи) Гомельской области; начальнику комбикормового цеха, главному инженеру, начальнику ремонтно-механического хозяйства УПП «Сморгонский комбинат хлебопродуктов» ОАО «Лидахлебопродукт» Гродненской области; директору, заместителю директора по механизации, инженеру по охране труда ОАО «Белслучь» Солигорского района Минской области; директору, главному инженеру и инженеру по сельхозмашинам ОАО «Горецкая райагропромтехника» Горецкого района, главному агроному ОАО «Березина-Агро-Люкс» Осиповичского района, директору, главному инженеру и начальнику мехотряда ОАО «Мстиславский райагропромтехснаб» и директору, главному инженеру и главному механику ОАО «Мстиславльлён» Мстиславского района, и.о. директора, главному зоотехнику, заведующему фермой и инженеру по охране труда ОАО «Следюки» Быховского района; инженеру по охране труда и заведующему фермой КСУП «Бель» Кричевского района Могилевской области;

объявлено замечание: аппаратчику ОАО «Бабушкина кринка» - управляющая компания холдинга Могилевская молочная компания «Бабушкина кринка»; кладовщику склада готовой продукции ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод» Быховского района.

За период с 2012 по 2017 год количество работников, погибших на производстве в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 75 процентов, получивших тяжелые травмы в состоянии алкогольного опьянения - на 68 процентов.

В текущем году привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушение трудовой дисциплины 254 работника подчиненных организаций, расторгнуты контракты с 22 работниками, из них за прогулы - с 15 работниками; появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы - с 7 работниками.

Необходимо отметить, что оптимизация местных исполнительных и распорядительных органов привела к существенному ухудшению кадровой ситуации в отрасли.

По состоянию на 1 января 2018 г. в сельскохозяйственной отрасли имеется более 1,8 тыс. специалистов по охране труда, из них: с высшим образованием - 68 %, со средним специальным образованием - 32 %, со стажем работы: до 1 года - 27 %, от 1 года до 3 лет - 26 %, от 3 до 5 лет - 16 % и свыше 5 лет - 31 процент.

При высокой оснащенности большинства сельскохозяйственных организаций сложным современным оборудованием оптимизация работающих осуществляется за счет сокращения специалистов инженерно-технических служб, что недопустимо с точки зрения обеспечения безопасного выполнения работ и эксплуатации оборудования.

В Минсельхозпродe проводится анализ аварий и инцидентов, произошедших на потенциально опасных объектах. Так, 2017 году аварий с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ не зарегистрировано (2016 год - 1 авария).

За 5 месяцев 2018 г. в сельскохозяйственных организациях республики погибло 9 и тяжело травмировано 50 работников. В сравнении с аналогичным периодом 2017 года количество погибших увеличилось на 1 человека, а получивших тяжелые травмы увеличилось на 9 человек.

В текущем году водителями и механизаторами сельскохозяйственных организаций совершено 44 дорожно-транспортных происшествия

(в 2017 году - 51 происшествие). На дорогах 6 человек погибло и 21 - получил увечья различной степени тяжести.

С начала года в сельскохозяйственном производстве произошло 33 пожара (в 2017 году - 33), ущерб от которых составил 48,3 тыс. рублей (в 2017 году - более 695 тыс. рублей). Количество пожаров увеличилось в организациях Брестского (с 4 до 7 случаев) и Витебского (с 2 до 5 случаев) облсельхозпродов.

В целях устранения недостатков и реализации задач по созданию здоровых и безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев, аварий, пожаров и дорожно-транспортных происшествий, а также укреплению трудовой и производственной дисциплины в сельскохозяйственных организациях в соответствии с требованиями Директивы № 1, коллегия Минсельхозпрода ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию о выполнении мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, реализации требований Директивы № 1, состоянии охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности в сельскохозяйственных организациях в 2017 году и за 5 месяцев 2018 года.

2. Отметить, что мероприятия по реализации в 2017 году Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы в рамках реализации задач подпрограммы 2 «Охрана труда» в целом выполнены. Обеспечено достижение целевых показателей по уменьшению количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, снижению профессиональной заболеваемости и недопущению несчастных случаев со смертельным исходом.

3. Признать работу отдела охраны труда, транспортной и пожарной безопасности главного управления технического прогресса и энергетики, государственного надзора за техническим состоянием машин и оборудования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в части обеспечения охраны труда, вследствие чего в 2017 году допущен рост травматизма с тяжелыми последствиями в подчиненных организациях, удовлетворительной.

4. Обратит внимание председателей комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Кулак В.В.), Гомельского (Глушко Р.А.), Минского (Левкович С.В.) и Могилевского (Семенов В.В.) облисполкомов и ГО «Белводхоз» (Лецко С.Н.) на недостатки в работе по обеспечению требований охраны труда, вследствие чего в подчиненных им

организациях в 2017 году допущен рост несчастных случаев с тяжелыми последствиями, и признать их работу недостаточной.

5. Обратить внимание председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Могилевского облисполкома (Семенов В.В.) на недостатки в работе по обеспечению требований пожарной безопасности, вследствие чего в подчиненных ему организациях допущен рост пожаров, и признать его работу недостаточной.

6. Указать:

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Гомельского (Глушко Р.А.) и Гродненского (Хелский В.В.) облисполкомов на рост несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом за 5 месяцев 2018 г. в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского (Федоров И.И.) облисполкома на рост несчастных случаев со смертельным исходом за 5 месяцев 2018 г. в подчиненных ему организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Минского (Левкович С.В.) облисполкома на рост несчастных случаев с тяжелым исходом за 5 месяцев 2018 г. в подчиненных ему организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований охраны труда;

председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию Брестского (Кулак В.В.) и Витебского (Федоров И.И.) облисполкомов на рост за 5 месяцев 2018 г. пожаров в подчиненных им организациях и необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению требований пожарной безопасности.

7. Председателям комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, руководителям государственных объединений и организаций, входящих в систему Минсельхозпрода, необходимо:

7.1. до 22 июня 2018 г. разработать и в течение года реализовать мероприятия по устранению имеющихся недоработок и упущений, в части организации работы по охране труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности, и безусловному выполнению требований Директивы № 1;

7.2. до 1 июля 2018 г. рассмотреть на коллегиях и совещаниях состояние охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности, безусловное выполнение требований Директивы № 1, не

допуская при этом формальной констатации фактов, отсутствия управленческих решений, призванных повысить эффективность данной работы;

7.3. не допускать сокращения инженерно-технических служб организаций в ущерб требованиям безопасной эксплуатации оборудования;

7.4. укомплектовать в соответствии с нормативами численности должности специалистов по охране труда;

7.5. исключить формальный подход при проведении контроля за состоянием охраны труда, обеспечив проведение аудитов систем управления охраной труда с целью их актуализации (при необходимости) и принятия управленческих решений;

7.6. обеспечить контроль за исполнением:

Инструкции о порядке проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра работающих и Инструкции о порядке проведения освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работающих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 116/119 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.01.2014, 8/28295);

Инструкции о порядке проведения контроля состояния водителей механических транспортных средств, самоходных машин на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 9 июля 2013 г. № 25/28 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 13.08.2013, 8/27785);

7.7. обеспечить:

выполнение в 2018 году мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73;

проведение тренировочных занятий по отработке действий персонала (работников) при пожарах и других чрезвычайных ситуациях (срок исполнения - постоянно, не менее одного занятия в полугодие);

регистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре, внесение при необходимости изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов;

7.8. обеспечить контроль за проведением идентификации принадлежащих опасных производственных объектов и экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования, технического освидетельствования, испытаний потенциально опасных объектов, технических устройств в установленные сроки и представлением деклараций промышленной безопасности для опасных производственных объектов I и II типов опасности, внесением в них изменений и (или) дополнений;

7.9. разработать мероприятия, способствующие исключению (минимизации) угрозы возникновения аварий, инцидентов, чрезвычайных ситуаций, а также внедрить систему контроля за выполнением на подчиненных опасных объектах технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

7.10. повысить уровень ответственности руководителей и должностных лиц за состояние охраны труда, транспортной, промышленной и пожарной безопасности, выполнение требований Директивы № 1, и обеспечить (при необходимости) повышение их квалификации;

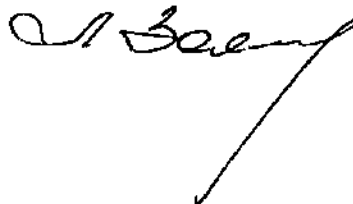
7.11. осуществлять контроль за обучением и проверкой знаний по вопросам охраны труда, пожарной и промышленной безопасности руководителей и специалистов;

7.12. проводить анализ причин производственного травматизма, пожаров, дорожно-транспортных происшествий, аварий (инцидентов) и профессиональной заболеваемости, и разрабатывать мероприятия по их профилактике.

8. О выполнении настоящего постановления информировать Минсельхозпрод до 3 августа 2018 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главное управление технического прогресса и энергетики, государственного надзора за техническим состоянием машин и оборудования (Карпович С.К.).

Председатель коллегии,
Министр



Л.К. Заяц